
El retorno de la migración a Guatemala: Reflexión, futuro y propuesta

Silvia Irene Palma Calderón, Juan Jacobo Dardón Sosa, Molly Efigenia Acevedo Estrada, Valeria del Carmen Sandoval Díaz, Enly Angélica Janeth González Hí, Luis Miguel Ramírez Gómez

Publication Date

26-02-2026

License

This work is made available under a CC BY 4.0 license and should only be used in accordance with that license.

Citation for this work (American Psychological Association 7th edition)

Calderón, S. I. P., Sosa, J. J. D., Estrada, M. E. A., Díaz, V. del C. S., Hí, E. A. J. G., & Gómez, L. M. R. (2026). *El retorno de la migración a Guatemala: Reflexión, futuro y propuesta* (Version 1). University of Notre Dame. <https://doi.org/10.7274/31363387.v1>

This work was downloaded from CurateND, the University of Notre Dame's institutional repository.

For more information about this work, to report or an issue, or to preserve and share your original work, please contact the CurateND team for assistance at curate@nd.edu.

El retorno de la migración a Guatemala

Reflexión, futuro y propuesta¹

Mensaje clave

El retorno a Guatemala continúa siendo un hecho que se desarrolla en un contexto donde el sistema institucional de reintegración necesita ser fortalecido significativamente. El país cuenta con una oportunidad estratégica para mejorar su capacidad de respuesta. La evidencia generada en tres municipios clave muestra que existen capacidades locales, redes comunitarias y actores institucionales y sociales dispuestos a colaborar. El análisis comparado entre municipios muestra que las respuestas para la reintegración no pueden ser homogéneas y que se enfrenta el reto de la cobertura institucional a nivel nacional. Consolidar la articulación entre estas instituciones y los territorios es esencial para poder acompañar de manera más efectiva y responder a las necesidades de las personas migrantes que se ven obligadas a regresar a su país de origen, avanzando hacia un modelo de reintegración integral que se articule eficazmente con el desarrollo territorial.

Resumen ejecutivo

La migración y el retorno forman parte de la vida social y económica de Guatemala. Cada año, miles de personas regresan al país mediante procesos de retorno administrativo o de manera voluntaria. Estos retornos impactan la economía familiar, los mercados locales, la cohesión social y

la planificación territorial. Aunque el país cuenta con instituciones, programas y actores relevantes, el sistema de reintegración presenta brechas importantes en términos de articulación interinstitucional, cobertura territorial y capacidad de respuesta, lo que limita su eficacia para atender de manera integral a las personas retornadas.

Este Policy Brief se basa en un estudio municipal y nacional realizado en San Pedro La Laguna (Occidente), Palín (Centro) y Monjas (Oriente), complementado con entrevistas a instituciones del nivel central. La selección de estos municipios permite visibilizar la diversidad de contextos territoriales y trayectorias migratorias, lo que evidencia que el retorno se vive de manera diferenciada según las condiciones económicas, sociales e institucionales locales. La evidencia indica que, si bien existen esfuerzos relevantes por parte de distintos actores, la respuesta institucional aún no logra adaptarse plenamente a las necesidades específicas de cada territorio.

El documento presenta un diagnóstico sintético, identifica áreas de mejora y propone una visión estratégica de país, acompañada de acciones inmediatas para fortalecer la coordinación interinstitucional, la planificación territorial y la implementación a nivel municipal, desde un enfoque territorial, interinstitucional y basado en derechos. De esta manera, el Policy Brief se plantea como una herramienta práctica para la toma de decisiones y la priorización de intervenciones públicas en materia de reintegración de personas migrantes retornadas.

1. Realizado bajo la responsabilidad del Instituto Centroamericano de Estudios Sociales y Desarrollo (INCEDES) como miembro de la Alianza de Investigación en Centroamérica (CARA, por sus siglas en inglés) y en colaboración con el Instituto Pulte para el Desarrollo Global.

2. Este documento se basa en los hallazgos del “Estudio El retorno de la migración a Guatemala. Reflexión, futuro y propuesta”, realizado por INCEDES, Guatemala, marzo – noviembre 2025.

Contexto y relevancia política

El retorno a Guatemala se ha intensificado durante los últimos años. De acuerdo con fuentes oficiales y organismos internacionales, los flujos de retorno administrativo siguen siendo elevados, mientras que los retornos voluntarios continúan siendo un componente importante de las trayectorias migratorias. Este contexto refuerza la centralidad del retorno como un fenómeno estructural dentro de la dinámica migratoria del país.

Este proceso adquiere especial relevancia debido a:

- Su impacto directo en la estabilidad económica de los hogares.
- Las presiones que genera sobre los servicios públicos locales.
- Su relación con la seguridad humana y el bienestar emocional de las personas retornadas y sus familias.
- El papel que juega en la reproducción de desigualdades territoriales.

La migración y el retorno no solo son temas sociales: representan una prioridad de gobernanza y desarrollo que requiere una respuesta pública articulada, coordinación institucional, políticas territoriales y mecanismos que permitan que las personas retornadas reconstruyan su vida de manera sostenible. En este sentido, el momento político que vive Guatemala abre una ventana estratégica de oportunidad para avanzar hacia soluciones estructurales e interinstitucionales en este tema.

Qué revela la evidencia

El estudio realizado en los tres municipios muestra que la reintegración ocurre en contextos heterogéneos que combinan fortalezas y desafíos. La evidencia territorial confirma que los procesos de reintegración están profundamente condicionados por las dinámicas

económicas, sociales, e institucionales locales.

En San Pedro La Laguna, la migración internacional es parte central de la vida comunitaria y las remesas conforman un pilar económico esencial. Aunque existe cohesión social, la reintegración aún puede beneficiarse de un mayor acompañamiento institucional, así como de la ampliación de oportunidades económicas locales.

En Palín, las dinámicas urbanas y la cercanía con la Ciudad de Guatemala crean un mercado laboral más activo, aunque también más competitivo. Si bien existen programas municipales en áreas sociales y productivas, el acompañamiento a personas retornadas puede fortalecerse mediante acciones específicas orientadas a la reintegración y mecanismos de coordinación multinivel más sistemáticos.

En Monjas, la reintegración ocurre en territorios que enfrentan limitaciones estructurales vinculadas a la pobreza, la baja diversificación productiva y la insuficiencia de servicios públicos. A pesar de ello, las comunidades mantienen redes de apoyo que constituyen un recurso importante para la vida local y un punto de partida para estrategias de acompañamiento comunitario.

A nivel nacional, las entrevistas con instituciones públicas, cooperación internacional y organizaciones sociales muestran consenso en que el país ha avanzado en algunos componentes, pero aún requiere consolidar un sistema de reintegración con enfoque territorial, diálogo multiactor y multinivel, así como coordinación interinstitucional e intersectorial más sólida. Las instituciones reconocen la necesidad de mejorar la generación y transferencia de información, ampliar y adecuar programas existentes y articular esfuerzos con los municipios.

La caracterización comparada entre municipios permite comprender que la respuesta institucional para atender la reintegración no puede ser un proceso homogéneo en el país, sino que está profundamente

condicionada por la posición territorial, el acceso a recursos, las capacidades institucionales y las trayectorias económicas y sociales de cada municipio.

En conjunto, la evidencia también indica que Guatemala cuenta con capacidades importantes, pero aún necesita fortalecer la articulación, la planificación y el acompañamiento sistemático a nivel territorial para garantizar procesos de reintegración más eficaces.

El problema público

El análisis nacional y territorial realizado permite identificar que Guatemala enfrenta un desafío estructural: el sistema de reintegración aún debe fortalecerse para consolidar una respuesta articulada, territorialmente sensible y sostenible, orientada a atender de manera integral a las personas migrantes retornadas.

Este desafío se expresa en varios aspectos:

- La institucionalidad nacional vinculada al retorno de personas migrantes opera desde enfoques sectoriales que presentan limitaciones en términos de coordinación interinstitucional.
- El análisis comparado entre municipios permite comprender que la reintegración no es un proceso homogéneo en el país y que requiere considerar estrategias diferenciadas según las características territoriales, así como el fortalecimiento de la cobertura municipal.
- La generación y transferencia de información entre niveles de gobierno requiere fortalecerse para garantizar una atención oportuna y pertinente.
- Las municipalidades reciben personas retornadas sin contar con mecanismos institucionalizados y específicos de acompañamiento.
- Los servicios públicos disponibles enfrentan presiones crecientes en territorios donde las necesidades sociales y económicas son elevadas.

- Las oportunidades económicas para las personas retornadas aún son limitadas en varios territorios, lo que dificulta procesos de reintegración sostenibles.
- La reintegración continúa dependiendo principalmente del apoyo familiar y comunitario, lo cual evidencia la necesidad de un acompañamiento público más estructurado y sistemático.

Este escenario no representa una ausencia institucional, sino una oportunidad estratégica para consolidar y mejorar la arquitectura pública del país en materia de reintegración de personas migrantes desde un enfoque territorial y de largo plazo.

Propuesta estratégica para el abordaje

Visión país 2030

Guatemala avanza hacia un sistema nacional de reintegración fortalecido, articulado y sostenible, capaz de garantizar que toda persona retornada cuente con acompañamiento económico, social y comunitario desde los territorios, contribuyendo al desarrollo local y a la reducción de brechas estructurales.

Principios rectores

Esta propuesta se fundamenta en los principios de la Constitución Política de la República de Guatemala, la Ley del Organismo Ejecutivo, el Código de Migración, el Código Municipal y el Plan de Desarrollo K'atun: Nuestra Guatemala 2030, los cuales orientan la protección de derechos, la coordinación interinstitucional, el fortalecimiento municipal, la planificación territorial y la pertinencia cultural. Este marco normativo respalda una respuesta pública coherente, articulada y con enfoque de derechos.

A partir del estudio, se destacan principios específicos:

- Territorialidad: reconocer las diferencias entre municipios y regiones, así como la necesidad de garantizar cobertura a nivel nacional.
- Diálogo multiactor y multinivel: como eje en la toma de decisiones informadas, basadas en evidencia y de carácter incluyente.
- Coordinación multinivel: articular de manera efectiva los niveles nación–municipio–comunidad.
- Pertinencia cultural: considerar identidades, prácticas locales y contextos socioculturales diversos.
- Derecho a la protección social: garantizar acceso a servicios y oportunidades.
- Igualdad y no discriminación: prevenir estigmas, exclusiones y prácticas discriminatorias.
- Desarrollo económico y empleabilidad: promover oportunidades dignas y sostenibles para personas retornadas.
- Participación comunitaria: fortalecer actores locales, liderazgos y redes sociales existentes.
- Transparencia e información confiable: construir sistemas de registro, análisis y seguimiento que fortalezcan la toma de decisiones públicas.

Ejes estratégicos

Eje 1. Gobernanza y fortalecimiento institucional

Consolidar mecanismos de diálogo y coordinación entre instituciones nacionales y municipalidades; establecer y fortalecer puntos focales municipales de reintegración; fortalecer la planificación territorial vinculada a los procesos de reintegración.

Eje 2. Inserción económica y empleabilidad

Fortalecer los programas de empleo, certificación y

reconocimiento de competencias, emprendimiento y alianzas productivas, adaptadas a las dinámicas económicas y productivas de cada territorio.

Eje 3. Reintegración social, comunitaria y psicosocial

Mejorar el acceso a servicios sociales, apoyo psicosocial y atención en salud mental, acompañamiento comunitario y mecanismos de protección social, con énfasis en poblaciones en situación de mayor vulnerabilidad.

Eje 4. Información, registro y monitoreo

Desarrollar un sistema nacional y municipal de información sobre retorno de personas migrantes que permita mejorar la toma de decisiones, el seguimiento de casos y la planificación de políticas públicas.

Acciones inmediatas

El país puede avanzar en medidas prioritarias, viables y factibles en el corto plazo, entre ellas:

1. Establecer y formalizar puntos focales municipales de reintegración en todo el país.
2. Impulsar un mecanismo de comunicación permanente entre el nivel nacional y municipal para informar de manera oportuna sobre el retorno administrativo.
3. Implementar un registro municipal básico y estandarizado de personas retornadas.
4. Fortalecer las rutas de apoyo psicosocial, apoyándose en servicios existentes y articulando actores locales
5. Crear alianzas territoriales para empleo y emprendimiento, particularmente en municipios con mercados laborales activos o con potencial productivo

Estas acciones no requieren reformas legales com-

plejas y pueden iniciarse mediante acuerdos de coordinación interinstitucional, mesas técnicas y el aprovechamiento de capacidades institucionales ya existentes.

Oportunidades para el país

El fortalecimiento del sistema de reintegración ofrece beneficios estratégicos de corto, mediano y largo plazo, entre ellos:

- Mejora de la cohesión social y la seguridad humana.
- Reducción de desigualdades territoriales.
- Fortalece capacidades municipales y de la planificación local.
- Disminución de incentivos para la reemigración en condiciones de riesgo.
- Contribución a la productividad y al desarrollo económico local sostenible.
- Aumento de la eficiencia del gasto público mediante intervenciones articuladas y coordinadas.

Guatemala tiene la oportunidad de transformar el retorno en un componente estratégico del desarrollo territorial sostenible, fortaleciendo tanto la gobernanza local como el bienestar de las personas retornadas.

Consideraciones finales

El retorno a Guatemala requiere avanzar hacia un modelo de reintegración más articulado, territorialmente sensible y sostenible. Las instituciones nacionales cuentan con bases importantes para fortalecer su actuación; las municipalidades poseen conocimiento del territorio y capacidades institucionales que puedan; y las comunidades continúan siendo un pilar para la cohesión social.

Aprovechar esta oportunidad permitirá construir un país con instituciones más fuertes, territorios más re-

silientes y una respuesta pública más digna y humana hacia quienes retornan. Este Policy Brief presenta un marco y una hoja de ruta viable para avanzar en esa dirección.

Elaboración institucional a cargo del Instituto Centroamericano de Estudios Sociales y Desarrollo, INCEDES.

Silvia Irene Palma Calderón | Directora Ejecutiva e Investigadora, Coordinación General del Estudio

Juan Jacobo Dardón Sosa | Coordinador Académico del Estudio, Investigador

Equipo de Investigación

Molly Efigenia Acevedo Estrada | Investigadora, Municipio de Palín, Escuintla, Región Sur

Valeria del Carmen Sandoval Díaz | Investigadora, Municipio de Monjas, Jalapa, Región Oriente y entrevistas a nivel nacional

Enly Angélica Janeth González Hí | Investigadora, San Pedro La Laguna, Sololá, Región Occidente

Ashley Marissa Chávez Girón | Asistente de coordinación general, EPS-ECP-USAC / Programa de Pasantías INCEDES 2025

Luis Miguel Ramírez Gómez | Asistente Administrativo

Agradecimientos: INCEDES como miembro de la Alianza de Investigación en Centroamérica (CARA, por sus siglas en inglés) y en particular el equipo de investigación del estudio, dejan constancia de su agradecimiento a las personas retornadas, instituciones públicas, organizaciones de sociedad civil, sector privado, cooperación y municipalidades que brindaron información, experiencias y valoraciones imprescindibles para el alcance del propósito de la investigación. Así también al Instituto Pulte para el Desarrollo Global especialmente al Dr. Thomas Hare, por su apoyo y acompañamiento en la búsqueda de alternativas para el abordaje de la reintegración de personas migrantes retornadas en Guatemala.

Cita Sugerida: Calderón, S. I. P., Sosa, J. J. D., Estrada, M. E. A., Díaz, V. del C. S., Hí, E. A. J. G., & Gómez, L. M. R. (2026). *El retorno de la migración a Guatemala: Reflexión, futuro y propuesta*. University of Notre Dame.

<https://doi.org/10.7274/31363387>